

مطالعه انتقادی مقررات مربوط به تعارض قوانین در احوال شخصیه از منظر فقه و حقوق

مصطفی دانش‌پژوه*

چکیده

پاره‌ای از اصول قانون اساسی و مواد قانونی مربوط به تعارض قوانین درمورد تعیین قانون حاکم بر احوال شخصیه در روابط بین‌المللی، بین‌الادیانی، و بین‌المذاهی، که عمدتاً در اصول دوازدهم و سیزدهم قانون اساسی و مواد ۵ تا ۱۰ جلد اول و مواد ۹۵۶ تا ۹۷۵ جلد دوم قانون مدنی و ماده‌وحده مصوب مرداد ۱۳۱۲ ش، موسوم به «اجازه رعایت احوال شخصیه ایرانیان غیرشیعه» انعکاس یافته است، دو مشکل دلالی (سکوت و اجمال) و مضمونی (نداشتن اनطباق کامل با موازین اسلامی و رعایت مصلحت اتباع ایران) دارد که بازنگری در این مواد و اصلاح شکلی و ماهوی آنها را ضروری می‌سازد.

گرچه هدف اصلی در این مقاله آن است که با نقد مضمونی این قوانین و ارائه پیشنهادی «اصلاحی - ماهوی» و جای‌گزین‌کردن مضمونی جدید مشکلات دلالی اشاره شده را موضوعاً متفق کند، در عین حال، پیش از آن تلاش شده است که با فرض پذیرش قوانین موجود، احتمالات مختلف در موارد سکوت و اجمال قانون بررسی شود و متناسب با هر احتمال پیشنهادی «اصلاحی - شکلی» ارئه شود تا بدین‌وسیله غبار سکوت و اجمال از چهره این قوانین زدوده گردد.

کلیدواژه‌ها: تعارض قوانین، صلاحیت قانون ملی، صلاحیت قانون مذهبی، صلاحیت شریعت اسلامی، قاعدة الزام.

* دانشیار پژوهشگاه حوزه و دانشگاه، گروه حقوق، mdanesh@rihu.ac.ir
تاریخ دریافت: ۱۳۹۸/۱۱/۳۰، تاریخ پذیرش: ۱۳۹۸/۰۷/۰۷

۱. مقدمه

به نظر می‌رسد که پاره‌ای از اصول و مواد قانونی مربوط به تعیین قانون حاکم بر احوال شخصیه ایرانیان غیرشیعه و نیز بیگانگان که در اصول دوازدهم و سیزدهم قانون اساسی و ماده‌وحده موسوم به «اجازه رعایت احوال شخصیه ایرانیان غیرشیعه» و مواد ۵ تا ۷ و نیز مواد ۹۶۳ تا ۹۶۵ قانون مدنی انعکاس یافته است، در عین برخورداری نسبی از شرایط مربوط به یک قانون خوب (واحدی ۱۳۸۶: ۱۲۰؛ شفیعی سروستانی ۱۳۸۱: ۲۱۱-۲۴۵؛ موسوی ۱۳۸۶: ۲۲۳؛ خسروشاهی ۱۳۹۱: ۹)، از کمبود رعایت کامل این شروط نیز رنج می‌برد؛ کمبودی که منطقاً به لحاظ عملی سبب تفسیرهای قضایی متفاوت و صدور آراء متهافت و به لحاظ نظری موجب تردید در درستی و مشروعيت کامل آن‌ها می‌گردد. بدین‌علت، تأمل دوباره در این مواد به منظور دست‌یابی به تفسیر قضایی واحد و بیش از آن تجدیدنظر، اصلاح شکلی و ماهوی، و تکمیل آن‌ها ضرورت می‌یابد.

۲. زمینه و پیشینه بحث

از منظر تاریخی، نخست، قانون گذار ایران در سال ۱۳۰۷ ش در ماده ۵ قانون مدنی، که در واقع «ام‌المواد» قانونی مدنی است، با پذیرش اصل «صلاحیت محلی یا سرزمینی» در روابط بین‌المللی و به عبارت دیگر، اصل «صلاحیت قانون مقر دادگاه» در دعاوی بین‌المللی مقرر می‌دارد: «کلیه سکنه ایران، اعم از اتباع داخله و خارجه، مطیع قوانین ایران خواهد بود، مگر در مواردی که قانون استثنای کرده باشد».

سپس، در ماده ۶ قانون مدنی، در عین تأکید بر ماده ۵، قلمرو اجرای قوانین ایران را درباره احوال شخصیه ایرانیان به خارج از قلمرو سرزمینی ایران توسعه می‌دهد و می‌گوید: «قوانین مربوط به احوال شخصیه، از قبیل نکاح و طلاق و اهلیت و ارث، در مردم کلیه اتباع ایران، ولو این‌که مقیم خارج باشند، مجری خواهد بود»؛ آن‌گاه یکی از موارد استثنای اصل صلاحیت محلی یا سرزمینی یا اصل صلاحیت قانون مقر دادگاه را بیان می‌کند و در ماده ۷ مقرر می‌دارد: «اتباع خارج مقيم در خاک ایران از حیث مسائل مربوط به احوال شخصیه و اهلیت خود و همچنین از حیث حقوق ارشیه، در حدود معاهدات، مطیع قوانین دولت متبع خود خواهد بود».

احتمالاً، با گذشت حدود پنج سال از تصویب این مواد، در سال ۱۳۰۷ ش، یا قانون گذار به ناکافی بودن این مواد درباره تعیین قانون حاکم بر احوال شخصیه ایرانیان و نیز

بیگانگان بی برده یا قضات در عمل با مشکل ناکافی بودن این قوانین مواجه شده‌اند تا درنتیجه، قانون‌گذار در سال ۱۳۱۲ ش برای حل مشکل و جبران کمبود موجود به وضع و تصویب ماده‌واحده‌ای برای تعیین قانون حاکم بر احوال شخصیه ایرانیان غیرشیعه و نیز مواد ۹۶۳ تا ۹۶۵ ق.م برای تعیین قانون حاکم بر احوال شخصیه بیگانگانی که تابعیت‌های مختلف دارند، پرداخته است.

ماده‌واحده موسوم به «قانون اجازه رعایت احوال شخصیه ایرانیان غیرشیعه در محاکم، مصوب دهم مردادماه ۱۳۱۲ ش» مقرر می‌دارد:

نسبت به احوال شخصیه و حقوق ارثیه و وصیت ایرانیان غیرشیعه که مذهب آنان به‌رسمیت شناخته شده، محاکم باید قواعد و عادات مسلمانه متداوله در مذهب آنان را، جز در مواردی که مقررات قانون راجع به انتظامات عمومی باشد، به طریق ذیل رعایت نماید:

۱. در مسائل مربوط به نکاح و طلاق، عادات و قواعد مسلمانه متداوله در مذهبی که شوهر پیرو آن است.
۲. در مسائل مربوط به ارث و وصیت، عادات و قواعد مسلمانه متداوله در مذهب متوفی.
۳. در مسائل مربوط به فرزندخواندگی، عادات و قواعد مسلمانه متداوله در مذهبی که پدرخوانده یا مادرخوانده پیرو آن است.

اما درمورد احوال شخصیه بیگانگان به‌تفکیک و در ضمن سه ماده از روابط زوجین، روابط ابیین و اولاد، و درنهایت، ولايت قانونی سخن گفته و در ماده ۹۶۳ مقرر می‌دارد: «اگر زوجین تبعه یک دولت نباشند، روابط شخصی و مالی بین آن‌ها تابع قوانین دولت متبع شوهر خواهد بود»؛ سپس، در ماده ۹۶۴ ق.م می‌گوید: «روابط بین ابیین و اولاد تابع قانون دولت متبع پدر است، مگر این‌که نسبت طفل فقط به مادر مسلم باشد که در این صورت، روابط بین طفل و مادر او تابع قانون دولت متبع مادر خواهد بود»، و درنهایت، در ماده ۹۶۵ مقرر کرده است: «ولايت قانونی و نصب قیم بطبق قوانین دولت متبع مولیٰ علیه خواهد بود».

با شکل‌گیری جمهوری اسلامی بر محور دین اسلام و مذهب تشیع قانون‌گذار اساسی افزون‌بر تصریح و تأکید بر دین و مذهب رسمی کشور از دیگر ادیان توحیدی و مذاهب اسلامی (که پیروان آن‌ها در جمهوری اسلامی اقلیت حقوقی به‌شمار می‌آیند) سخن گفته و

پس از آنکه در صدر اصل دوازدهم قانون اساسی به دین و مذهب رسمی کشور تصریح کرده و آن را غیرقابل تغییر اعلام می‌کند، از دیگر مذاهب اسلامی نام می‌برد و موقعیت حقوقی آنان و بهویژه قانون حاکم بر احوال شخصیه آنان را این‌گونه تبیین می‌کند:

دین رسمی ایران اسلام و مذهب جعفری اثنی عشری است و این اصل الی الابد غیرقابل تغییر است و مذاهب دیگر اسلامی اعم از حنفی، شافعی، مالکی، حنبلی، و زیدی دارای احترام کامل می‌باشند و پیروان این مذاهب در انجام مراسمه مذهبی طبق فقه خودشان آزادند و در تعلیم و تربیت دینی و احوال شخصیه (ازدواج، طلاق، ارث، و وصیت) و دعاوی مربوط به آن در دادگاهها رسمیت دارند و در هر منطقه‌ای که پیروان هریک از این مذاهب اکثریت داشته باشند، مقررات محلی در حدود اختیارات شوراهای برابر آن مذهب خواهد بود، با حفظ حقوق پیروان سایر مذاهب.

سپس، در اصل سیزدهم قانون اساسی به شمارش اقلیت‌های دینی و وضعیت حقوقی آنان می‌پردازد و مقرر می‌دارد: «ایرانیان زرتشتی، کلیمی، و مسیحی تنها اقلیت‌های دینی شناخته می‌شوند که در حدود قانون در انجام مراسمه دینی خود آزادند و در احوال شخصیه و تعليمات دینی برابر آئین خود عمل می‌کنند».

این اصول و مواد قانونی از دو نظر قابل تأمل به نظر می‌رسند: یکی، از نظر دلالی (روشن‌بودن یا نبوذ مدلول) و دیگر، از نظر مضمونی (رعایت یا عدم رعایت انطباق با موازین اسلامی و مصلحت اتباع ایران) که نتیجه آن چیزی جز ضرورت بازنگری و اصلاح شکلی و ماهوی این قوانین خواهد بود. این تأمل‌ها و نتیجه آن‌ها را در قالب پرسش‌ها و فرضیه‌هایی می‌توان مطالعه کرد.

۳. پرسش‌ها و فرضیه‌های اصلی و فرعی پژوهش

۱.۳ پرسش اصلی و پرسش‌های فرعی

۱.۱.۳ پرسش اصلی

در روابط حقوقی مربوط به احوال شخصیه‌ای که یک طرف شیعه و طرف دیگر غیرشیعه، یا یک طرف مسلمان و طرف دیگر غیرمسلمان، یا یک طرف ایرانی و طرف دیگر غیرایرانی است از نظر حقوق کنونی ایران چه قانونی حاکم است؟ و آیا این قانون حاکم همان قانونی است که منطقاً باید حاکم باشد؟

۲.۱.۳ پرسش‌های فرعی

باتوجه به قوانین موجود این پرسش اصلی با چند پرسش فرعی قابل تحلیل است:

(یک) آیا در روابط حقوقی مربوط به احوال شخصیه‌ای که یک طرف شیعه و طرف دیگر غیرشیعه است همان قانونی حاکم است که بر احوال شخصیه دو مسلمان غیرشیعه مختلف‌المذهب حاکم است؟

(دو) آیا در روابط حقوقی مربوط به احوال شخصیه‌ای که یک طرف مسلمان و طرف دیگر غیرمسلمان است همان قانونی حاکم است که بر احوال شخصیه دو غیرمسلمان ناهمکیش حاکم است؟

(سه) آیا اصولاً قانون حاکم بر این روابط، پیش‌بینی شده در ماده‌واحده، با شریعت اسلامی سازگار است؟

(چهار) آیا در روابط حقوقی مربوط به احوال شخصیه‌ای که یک طرف ایرانی و طرف دیگر غیرایرانی است، همان قانونی حاکم است که بر احوال شخصیه دو غیرایرانی با اختلاف در تابعیت حاکم است؟

(پنجم) آیا اصولاً قانون حاکم بر روابط دو غیرایرانی با اختلاف در تابعیت پیش‌بینی شده در مواد ۹۶۳، ۹۶۴، و ۹۶۵ قانون مدنی، از پشتونهای منطقی و قابل دفاع برخوردار است؟ یا باید قانون دیگری را بر این روابط حاکم دانست؟

۲.۳ فرضیه‌های اصلی و فرعی تحقیق

فرضیه‌های اصلی و فرعی براساس پرسش‌های مطرح شده بدین ترتیب است:

۱.۲.۳ فرضیه اصلی

اگرچه ظهور اولیه ماده‌واحده مصوب مرداد ۱۳۱۲ ش و مواد ۹۶۳، ۹۶۴، و ۹۶۵ قانون مدنی این است که قانون حاکم بر روابط حقوقی مربوط به احوال شخصیه‌ای که یک طرف شیعه و طرف دیگر غیرشیعه، یا یک طرف مسلمان و طرف دیگر غیرمسلمان، یا یک طرف ایرانی و طرف دیگر غیرایرانی است، همان قانونی است که بر احوال شخصیه دو غیرمسلمان و دو غیرایرانی حاکم است، اما حقیقت آن است که:

اول، این ظهور بهشدت قابل مناقشه است و قانون حاکم بر این روابط به ترتیب قانون شیعی، قانون اسلامی، و قانون ایران است.

دوم، با فرض پذیرش این ظهور حاکم پیش‌بینی شده در این مواد قانونی نیست که منطقاً باید حاکم باشد؛ از این‌رو، بازنگری و اصلاح ماهوی قانون ضروری بهنظر می‌رسد.

۲.۲.۳ فرضیه‌های فرعی

یک) بر روابط حقوقی مربوط به احوال شخصیه‌ای که یک طرف شیعه و طرف دیگر غیرشیعه است، جز در موارد قاعدة الزام، قانون شیعی حاکم است.

دو) بر روابط حقوقی مربوط به احوال شخصیه‌ای که یک طرف مسلمان و طرف دیگر غیرمسلمان است، جز در موارد قاعدة الزام، یا قانون شیعی (قانون مدنی) یا قانون مذهبی طرف مسلمان حاکم است.

سه) اصولاً، قانون حاکم بر این روابط، پیش‌بینی شده در ماده‌واحد، پشتونهای در شریعت اسلامی ندارد.

چهار) بر روابط حقوقی مربوط به احوال شخصیه‌ای که یک طرف ایرانی و طرف دیگر غیرایرانی است، اصولاً قانون ایران حاکم است.

پنج) اصولاً، قانون حاکم بر این قسم از روابط دو غیرایرانی با اختلاف در تابعیت، پیش‌بینی شده در مواد ۹۶۳، ۹۶۴، و ۹۶۵ قانون مدنی پشتونهای منطقی قابل دفاعی ندارد. از آن‌جاکه مجموع اصول و مواد قانونی و پرسش‌های یادشده به دو موضوع احوال شخصیه ایرانیان غیرشیعه و احوال شخصیه بیگانگان اختصاص دارد، در فرازهای آینده هرکدام را به تفکیک موضوع بحث قرار می‌دهیم.

۴. احوال شخصیه ایرانیان غیرشیعه (اصول دوازدهم و سیزدهم قانون اساسی و ماده‌واحد)

۱.۴ تأمل دلالی

اصول و مواد قانونی مربوط به تعیین قانون حاکم بر احوال شخصیه ایرانیان غیرشیعه نسبت به پاره‌ای امور گویا و روشن (نص یا ظاهر)، نسبت به پاره‌ای دیگر ناگویا و ساكت، و نسبت به پاره سوم مبهم و محمل است. به علت ضيق مجال، از اشاره به مواردی که این قوانین از گویایی و روشنی برخوردارند، درمی‌گذریم و درادامه، فقط مواردی را که قانون گویایی یا روشنی لازم را ندارد، بررسی و تحلیل می‌کنیم و پیشنهاد اصلاحی خود را ارائه می‌کنیم.

۱۰.۴ موارد ناگویا و ساكت

۱۰.۴.۱ استفاده از قانون دینی و مذهبی، الزام یا اختیار، تکلیف یا امتیاز؟

پرسشی اساسی در اینجا وجود دارد که آیا این استثناء، یعنی خروج ایرانیان غیرشیعه از شمول قانون مدنی، یک امر الزامی است یا اختیاری؟ دربرابر این دو احتمال مطلق، احتمال تفصیلی سومی هم برمبنای وحدت یا اختلاف طرفین در دین یا مذهب و نیز وحدت یا اختلاف نظر طرفین در اجرای قانون دینی و مذهبی در اینجا می‌تواند بدین شرح وجود داشته باشد: که در صورت وحدت دینی یا مذهبی طرفین و نیز وحدت نظر آنان در اجرا کردن یا اجرانکردن قانون دینی یا مذهبی، از حق انتخاب قانون دینی و مذهبی یا قانون مدنی برخوردار باشند، اما در صورت اختلاف دینی یا مذهبی یا اختلاف در اجرا کردن یا نکردن قانون دینی و مذهبی، حق انتخاب نداشته باشند و الزاماً یا قانون دینی و مذهبی یا قانون مدنی، به شرحی که خواهد آمد، لازم‌الاجرا خواهد بود.

بر این اساس، اگر قانون‌گذار دیدگاه تکلیفی بودن اجرای قانون دینی و مذهبی اقیلت‌ها را به‌نحو مطلق پذیرد، اگرچه قانون به اصلاح نیاز ندارد، خوب است با افزودن عبارت «الزاماً» به این امر تصریح کند و قانون این‌گونه اصلاح شود:

نسبت به احوال شخصیه و حقوق ارثیه و وصیت ایرانیان غیرشیعه که مذهب آنان به‌رسمیت شناخته شده، محاکم باید الزاماً قواعد و عادات مسلم متدالله در مذهب آنان را، جز در مواردی که مقررات قانون راجع به انتظامات عمومی باشد، به طریق ذیل رعایت کنند (پیش‌نهاد ۱).

اما اگر دیدگاه اختیاری و امتیازی را پذیرد، لازم است به‌گونه‌ای به حق انتخاب اصحاب دعوا تصریح کند و ماده‌واحده را با توجه به مطلق یا تفصیلی بودن حق انتخاب ازیکسو، و با توجه به مطلق یا مقيیدبودن حق انتخاب و نیز نوع قيد احتمالی ازسوی دیگر، به شرحی که در فراز آینده خواهد آمد، اصلاح کند.

۱۰.۴.۲ مطلق یا مقيیدبودن اين حكم

اين حكم (امتياز و اختياری بودن استفاده از قانون مذهبی) در مقایسه با موردی که يکی از طرفین خواستار اجرای قانون دینی و مذهبی و طرف دیگر خواستار اجرای قانون مدنی باشد، روشن نیست. ازیکسو، با توجه به عدم تصریح ماده‌واحده، به نقش درخواست طرفین نسبت به اجرای قانون دینی و مذهبی، می‌توان قانون دینی و مذهبی، و نه قانون مدنی، را

لازم الاجرا دانست، و از سوی دیگر، با توجه به صبغه استثنایی حکم ماده واحده (مبنی بر اجرای قانون دینی و مذهبی) در مقایسه با ماده ۶ قانون مدنی (مبنی بر اجرای قانون مدنی)، می‌توان گفت که در چنین موردی باید قانون مدنی حاکم باشد، زیرا قدر مسلم مورد استثنا جایی است که طرفین خواستار عدم اجرای قانون مدنی باشند و در مورد مشکوک باید طبق اصل، یعنی قانون مدنی، عمل کرد. پس، با فرض امتیازبودن اجرای قانون دینی و مذهبی، درباره مقييدبودن اجرای ماده واحده دو احتمال می‌تواند وجود داشته باشد:

اول، اجرای قانون دینی و مذهبی مقييد است به آن‌که هر دو طرف خواستار اجرای قانون مدنی نباشند، پس هم در صورت توافق بر اجرای قانون دینی و مذهبی و هم در صورت اختلاف در اجرای آن قانون دینی و مذهبی لازم الاجراست.

دوم، لزوم اجرای قانون دینی و مذهبی مقييد است به آن‌که طرفین خواستار اجرای آن باشند، پس در غيراین صورت (هم اختلاف در اجرا وهم توافق در عدم اجرا) صرفاً قانون مدنی لازم الاجراست.

از میان اين دو احتمال، احتمال دوم منطقی‌تر به نظر می‌رسد و با اصل استثنایي بودن اجرای قوانین دینی و مذهبی سازگارتر می‌نماید و از اين نظر، فرقی نمی‌کند که قانون دینی و مذهبی قانون مشترک اصحاب دعوا باشد (صدر ماده واحده) یا آن‌که قانون دینی و مذهبی باشد که ذيل ماده واحده برای فرض اختلاف طرفين در دين و مذهب آن را معين کرده است.

به نظر می‌رسد که در صورتی که قانون‌گذار ماهیت امتیازی را چه به نحو مطلق و چه به نحو تفصیلی برای اصحاب دعوا پذیرد، می‌بایست با تعیین نوع قید قانون حاکم بر دعوا را، در صورت اختلاف طرفين در تعیین قانون حاکم، نيز به صراحت بیان کند و بسته به نظریه مقبول، يكی از اين اصلاح‌ها را انجام دهد: اگر قانون‌گذار نظریه امتیازی بودن اجرای قانون دینی و مذهبی و حق انتخاب قانون دینی و مذهبی را به عنوان استثنایي از اجرای قانون مدنی، برای همه اقلیت‌های رسمي، چه هم‌کيش و چه ناهم‌کيش، پذيرفته باشد، می‌تواند با تصریح به آن قانون را بدین‌گونه اصلاح کند:

نسبت به احوال شخصیه و حقوق ارثیه و وصیت ایرانیان غیرشیعه که مذهب آنان به رسمیت شناخته شده، در صورتی که طرفین بر اجرای قوانین دینی و مذهبی مشترک و یا يكی از دو مذهب، به ترتیبی که در ذیل مقرر است، توافق کرده باشند، محاکم باید قواعد و عادات مسلمانه متدالله مذهبی مذکور را، جز در مواردی که مقررات قانون راجع به انتظامات عمومی باشد، به طریق ذیل رعایت کنند و در صورت عدم توافق طرفین بر اجرای قانون دینی و مذهبی محاکمه باید بر طبق قانون مدنی عمل کند (پیش‌نهاد ۲).

یا بهجای آن، این تبصره را به ذیل ماده واحده بیفزاید: «اجرای این ماده واحده درصورتی است که هر دو طرف بر اجرای قانون دینی و مذهبی توافق کرده باشند» (پیشنهاد^۳). اما اگر قانون‌گذار این امتیاز و حق را فقط در صورت همکیشی پذیرد، با تصریح به آن، می‌توان ماده واحده را این‌گونه اصلاح کرد:

نسبت به احوال شخصیه و حقوق ارثیه و وصیت ایرانیان غیرشیعه که مذهب آنان بهرسمیت شناخته شده، درصورتی که طرفین در دین یا مذهب اشتراک داشته و بر اجرای قوانین دینی و مذهبی خود توافق کرده باشند، محاکم باید قواعد و عادات مسلمانه متداوله در مذهب آنان را، جز در مواردی که مقررات قانون راجع به انتظامات عمومی باشد، رعایت کنند و درصورتی که طرفین در دین یا مذهب اختلاف داشته باشند، باید به طریق ذیل عمل کنند (پیشنهاد^۴).

یا بهجای آن، این تبصره را به ذیل ماده واحده افزود: «اجرای قانون دینی و مذهبی مشترک طرفین در صورتی است که طرفین بر اجرای قانون دینی و مذهبی مشترک توافق کرده باشند» (پیشنهاد^۵).

البته، این انتقاد به این دیدگاه وجود دارد که وقتی طرفین همکیش بر اجرای دینی و مذهبی خود توافق نکنند و قانون مدنی اجرا شود، به طریق اولی باید درصورت اختلاف دینی و مذهبی طرفین نیز قانون مدنی اجرا شود؛ بهخصوص اگر طرفین بر اجرای قانون دینی و مذهبی هم توافق نداشته باشند.

۲.۱.۴ موارد مبهم و مجمل

پرسش، و به عبارت بهتر، ابهام دیگر درباره قلمرو این حکم استثنایی است، زیرا قدر مسلم این است که قلمرو شمول این ماده واحده آن جاست که طرفین هردو اقلیت مسلمان یا هردو اقلیت غیرمسلمان باشند، اما نسبت به شمول آن در موردی که یک طرف شیعه و طرف دیگر غیرشیعه یا یک طرف مسلمان و طرف دیگر غیرمسلمان باشد.

۱.۲.۱.۴ ابهام در قلمرو ماده واحده و شمول آن نسبت به روابط ایرانیان شیعه و غیرشیعه

هرچند مضمون ماده واحده مبنی بر حکومت قواعد دینی و مذهبی بر دعاوی مربوط به احوال شخصیه ایرانیان غیرشیعه آن جاکه هر دو طرف غیرشیعه باشند، کاملاً صریح است، اما نسبت به قانون صالح و حاکم بر روابطی که یک طرف ایرانی شیعه و طرف دیگر ایرانی

غیرشیعه باشد، ساكت یا دست کم غیرصریح است و این پرسش پدید می‌آید که بر این دسته از روابط چه قانونی حاکم است؟ شاید به سادگی بتوان این پاسخ را مطرح کرد که ظاهر عنوان و عبارت «ایرانیان غیرشیعه» منصرف به موردي است که طرفین هردو ایرانی غیرشیعه باشند، و موردي را که یک طرف ایرانی شیعه و طرف دیگر ایرانی غیرشیعه باشد شامل نمی‌شود. پس در این موارد بطبق اصل، یعنی حکومت قانون مدنی، عمل خواهد شد؛ مگر آن که به استناد قاعده الزام این قوانین دینی یا مذهبی ترجیح یا تعین یابد (حر عاملی ۱۴۱۶ ق: ج ۲۲: ۷۵-۷۳؛ حر عاملی ۱۴۱۶ ق: ج ۲۶، ۱۵۷-۱۵۹؛ بجنوردی ۱۳۷۱: ج ۳، ۱۵۷-۱۵۴؛ مکارم شیرازی ۱۴۱۶ ق: ج ۲، ۱۶۲-۱۵۹؛ فاضل لنکرانی ۱۴۱۶ ق: ج ۷-۱۷۰؛ مصطفوی ۱۴۱۵ ق: ۶۱-۵۹؛ سیفی ۱۴۲۸ ق: ۲۰-۱۵؛ فتاحی ۹۶-۸۵؛ ۱۳۹۰: ۹۶-۸۵؛ بحرانی ۱۳۸۸: ۱۹۱-۲۱۸).^(۶)

این پاسخ، هرچند منطقی و پذیرفتنی است، اما اصلاح قانون و ارتقای مضمون آن از «ظهور» به «نص» مفید به نظر می‌رسد، تا با این اصلاح و تصریح اصولاً جایی برای تردید و پرسش پیش‌گفته باقی نماند. مثلاً می‌توان گفت: «نسبت به احوال شخصیه و حقوق ارثیه و وصیت ایرانیان که هر دو طرف غیرشیعه‌اند و دین یا مذهب آنان به‌رسمیت شناخته شده» (پیش‌نهاد ۶).

۲.۲.۱.۴ ابهام در قلمرو ماده‌واحده و شمول آن نسبت به روابط ایرانیان مسلمان غیرشیعه و ایرانیان غیرمسلمان

اما تردید مهم‌تر، بلکه اشکالی مسلم بر عموم و شمول ناشی از ظهور عنوان «ایرانیان غیرشیعه» وارد است که حتماً باید مورد بازبینی و اصلاح واقع شود. توضیح آن که عنوان «احوال شخصیه ایرانیان غیرشیعه» در جایی که طرفین هر دو غیرشیعه باشند و در دین یا مذهب اختلاف داشته باشند، سه مصدق دارد: اول، طرفین هردو مسلمان غیرشیعه باشند، مثل روابط «حنفی — شافعی»؛ دوم، طرفین هردو غیرمسلمان باشند، مثل روابط «مسیحی — یهودی»؛ و سوم، یک طرف ایرانی غیرشیعه مسلمان و طرف دیگر غیرمسلمان باشد، مثل روابط «حنفی — مسیحی».

ماده‌واحده نسبت به دو مصدق نخست بی‌هیچ ابهام و اشکالی قابل اجراست، اما نسبت به مصدق سوم، یا حداقل پاره‌ای از موارد مربوط به مصدق سوم، با توجه به فقه اسلامی — شیعی که علی القاعدہ مبنای ماده‌واحده است، یا دست کم ماده‌واحده نباید با آن مخالف باشد، اجرای ماده‌واحده مشکل، بلکه ممنوع به نظر می‌رسد. مثلاً، اگر متوفی مسیحی

و وارثان حنفی باشند، بی تردید سهام ارث براساس مذهب متوفی (آئین مسیحیت) معین نمی شود، بلکه یا براساس اصل، یعنی قانون مدنی، یا دست کم براساس مذهب حنفی معین خواهد شد، چنان که اگر مثلاً یکی از وارثان مسیحی باشد، به استناد فقه اسلامی و ماده ۸۸۱ مکرر قانون مدنی بهره‌ای از میراث نخواهد داشت.

باتوجه به اصل حاکمیت قانون مدنی بر احوال شخصیه ایرانیان و استثنائی بودن حکومت قوانین دینی و مذهبی ایرانیان غیرشیعه و نیز اصل حاکمیت فقه «اسلامی - شیعی» بر احوال شخصیه ایرانیان مسلمان و استثنائی بودن حکومت فقه «اسلامی غیرشیعی»، اعم از اسلامی و غیراسلامی، به نظر می‌رسد مشکل پیش‌گفته را می‌توان با این پیش‌نهاد اصلاحی حل کرد:

نسبت به احوال شخصیه و حقوق ارثیه و وصیت ایرانی [که هر دو طرف] غیرشیعه باشند و دین یا مذهب آنان به رسمیت شناخته شده، محاکم در صورتی که طرفین بر اجرای قانون دینی و مذهبی خود توافق کرده باشند، باید قواعد و عادات مسلمانه متداوله در مذهب آنان را، جز در مواردی که مقررات قانون راجع به انتظامات عمومی باشد، رعایت کنند و در صورتی که طرفین، در دین یا مذهب اختلاف داشته باشند، و هر دو طرف یا کتابی یا مسلمان غیرشیعه باشند و بر اجرای قانون دینی و مذهبی توافق داشته باشند، باید به طریق ذیل عمل کنند ... اما اگر طرفین در اجرای قانون دینی اختلاف داشته باشند و یا یک طرف مسلمان و طرف دیگر غیرمسلمان، یا یک طرف شیعه و طرف دیگر غیرشیعه باشد، جز در موارد مربوط به قاعدة الزام، قانون مدنی حاکم خواهد بود (پیش‌نهاد ۷).

یا به جای آن با افزودن بند یا تبصره‌ای بدین‌مضمون به ذیل ماده‌واحده مشکل را حل کرد: «در مواردی که یک طرف شیعی و طرف دیگر غیرشیعی یا یک طرف مسلمان و طرف دیگر غیرمسلمان است، جز در موارد مربوط به قاعدة الزام قانون مدنی حاکم است» (پیش‌نهاد ۸).

۳.۲.۱.۴ ابهام در شمول نسبت به بیگانگان پیرو ادیان رسمی

باتوجه به اصل چهارم قانون اساسی و حاکمیت شریعت «اسلامی - جعفری» بر حقوق ایران به نظر می‌رسد راه حل پیش‌گفته در مورد تعیین قانون حاکم بر احوال شخصیه اقلیت‌های مذهبی و دینی اختصاصی به ایرانیان پیرو آن مذاهب و ادیان نداشته باشد و بیگانگان را نیز شامل شود؛ زیرا فقه اسلامی، به طور مطلق و فارغ از تابعیت افراد اجرای قوانین مخالف با شریعت اسلامی یا مخالف با قوانین دینی و مذهبی مذکور را اجازه

نمی‌دهد. بر این اساس و به عنوان مثال نمی‌توان آن دسته از قوانین مدنی سکولار دولت‌های متبع بیگانگان پیرو ادیان رسمی را که مخالف با قوانین مذهبی و دینی آنان است، به استناد ماده ۶ قانون مدنی مبنای رسیدگی و صدور حکم قرار داد. مثلاً، نمی‌توان قوانین مدنی مخالف اسلام یا مسیحیت دولت فرانسه را نسبت به اتباع مسلمان یا مسیحی دولت فرانسه مبنای رسیدگی قرار داد. پس، باید این پیشنهاد به گونه‌ای اصلاح شود که اختصاصی به ایرانیان نداشته باشد و بیگانگان را نیز شامل شود. بنابراین، نهایی‌ترین پیشنهاد اصلاحی در این باره را می‌توان این گونه تقدیم کرد:

جز در موارد اعمال قاعدة الزام، «قانون مدنی و دیگر قوانین مریوط» و شریعت «اسلامی – شیعی» بر کلیه دعاوی مربوط به احوال شخصیه حاکم است، مگر درجایی که طرفین هر دو مسلمان غیرشیعه، یا مسیحی، کلیمی، و یا زرتشتی بوده و خواستار اجرای قانون دینی و مذهبی خود باشند و اجرای همزمان قانون طرفین نیز امکان‌پذیر باشد (پیشنهاد ۹).

۲.۴ دو، تأمل مضمونی (عدم انطباق ماده‌واحده با شریعت اسلامی)

مهم‌ترین پرسش بنیادین درمورد ماده‌واحده به اصل راه حل‌های پیشنهادی قانون‌گذار برمی‌گردد که اصولاً به چه دلیل و با چه منطقی در بندهای سه‌گانه ذیل ماده‌واحده قوانین مذهب یا دین شوهر، متوفی، یا پدرخوانده و مادرخوانده صلاحیت‌دار و حاکم اعلام شده است و آیا این راه حل‌ها با منطق حاکم بر قانون‌گذاری در جمهوری اسلامی ایران سازگار است؟

بی‌تردید، اجرای ماده‌واحده درجایی که طرفین پیرو یک دین یا یک مذهب باشند، بتویشه اگر طرفین هم خواستار اجرای قانون دینی و مذهبی خود باشند، با اشکالی مواجه نیست و افزون بر آن که بر اصول دوازدهم و سیزدهم قانون اساسی جمهوری ایران، که خود درواقع شریعت مجسم و مدون بر مبنای مذهب جعفری اثنی عشری است، منطبق است، با فتاوی معروف و مشهور شیعه نیز موافق است که به استناد قاعدة تغیری و الزام احوال شخصیه پیروان این ادیان و مذاهب را تابع قوانین مذهبی خود آنان می‌دانند (حر عاملی ۱۴۱۶ ق: ج ۲۶، ۱۵۸؛ حر عاملی ۱۴۱۶ ق: ج ۲۲: ۷۵؛ خمینی ۱۳۷۹: ۷۳۲؛ دانش‌پژوه ۱۳۸۱: ۳۸۰). اما نسبت به راه حل‌هایی که در بندهای سه‌گانه ماده‌واحده مذبور درمورد اختلاف طرفین در دین یا مذهب مطرح شده است، نه در شریعت و فقه اسلامی

شاهد و مؤیدی برای آن می‌توان یافت و نه در سخن شارحان قانون مدنی توجیه قانع‌کننده‌ای برای آن یافت می‌شود. به‌نظر می‌رسد که احتمالاً قانون‌گذار در مقام رفع تعارض قوانینِ طرفین، به دلیل استحسان پناه برده و براساس آن راه حل‌های پیش‌گفته را مطرح ساخته است، درحالی‌که نه در فقه امامیه و نه در فقه اهل سنت شاهد روشنی برای این راه حل وجود ندارد؛ زیرا در فقه اهل سنت اگرچه احوال شخصیه غیرمسلمانانی را که دین و مذهب وحدت و اشتراک دارند، تابع قانون دینی و مذهبی خود آنان می‌دانند (دراز ۲۰۰۴: ۲۷۹-۳۱۷، زیدان ۱۴۱۲ ق: ۵۹۲)، اما در صورت طرح دعوا در دادگاه عمومی دولت اسلامی و توسط قاضی مسلمان، صرفاً شریعت و فقه اسلامی را صالح و حاکم می‌دانند (دراز ۲۰۰۴: ۲۸۰-۲۸۲، زیدان ۱۴۱۲ ق: ۵۹۲-۵۹۳)، تا چه رسد به آن‌که طرفین در دین و مذهب اختلاف داشته باشند. چنان‌که قانون مدنی مصر در صورت اختلاف دینی و مذهبی اقلیت‌ها احوال شخصیه آنان را تابع قانون مدنی مصر می‌داند (الجملاء ۲۰۰۲: ۸۹).

از دیدگاه فقه شیعی نیز قدر مسلم جایگاه قاعدة تقریر و قاعدة الزام شناسایی نکاح و دیگر روابط مربوط به احوال شخصیه براساس قوانین مذهبی غیرمسلمانانی است که پیرو یک دین یا یک مذهب باشند، اما در مورد قانون حاکم بر دعاوی آنان، با فرض صلاحیت دادگاه عمومی دولت اسلامی (دانش پژوه ۱۳۹۳ الف: ۱۱۹-۱۴۳)، اختلاف نظر است؛ برخی از فقیهان شیعی، هم‌چون فقیهان اهل سنت، صرفاً و به‌طور کلی شریعت و فقه اسلامی را صالح و حاکم می‌دانند (نجفی ۱۳۶۲: ج ۲۱، ۳۱۸؛ اردبیلی بی‌تا: ۶۸۴)، فاضل مقداد ۱۳۸۵ ق: ۳۷۸؛ طباطبائی بی‌تا: ج ۵، ۳۴۱؛ مکارم شیرازی ۱۳۷۰: ج ۴، ۳۸۱؛ شعرانی ۱۳۸۰: ۱۸۸-۱۸۹؛ طوسی ۱۴۰۷ ق: ج ۴، ۳۳۶)، اما برخی دیگر این مورد را نیز جایگاه قاعدة الزام دانسته‌اند و براساس این قاعدة قانون مذهبی آنان را حاکم می‌دانند. اما همین دسته هم صلاحیت قانون مذهبی اقلیت‌ها را صرفاً به صورت وحدت دینی و مذهبی آنان اختصاص می‌دهند و در صورت اختلاف آنان در دین و مذهب، با استناد به اصل صلاحیت و حاکمیت قانون اسلام، شریعت و فقه اسلامی — شیعی را صالح و حاکم می‌دانند (نجفی ۱۳۶۲: ج ۲۱، ۳۱۸-۲۷۱؛ گلپایگانی ۱۴۱۳ ق: ج ۱، ۳۵۱) و به هیچ وجه ترجیحی برای قوانین مذهبی شوهر، متوفی، و پادرخوانده نمی‌یابند تا در صورت اختلاف دینی و مذهبی این قوانین را صالح بدانند.

در مجموع، می‌توان گفت که به لحاظ فقهی، قانون مذهبی غیرشیعیان و غیرمسلمانان فقط در صورتی قطعاً حاکم بر دعواست که طرفین پیرو یک دین یا یک مذهب باشند و بر

اجرای قانون دینی و مذهبی خود هم توافق داشته باشند، اما در صورت اختلاف باید به اصل بازگشت کرد و شریعت «اسلامی – شیعی» را که قانون مدنی هم تجسمی مدون از آن است بر روابط آنان حاکم دانست و بدین‌گونه ماده‌واحده اصولاً بلا موضوع می‌شود. بنابراین، لزوم فقه‌گرایی و حاکمیت اصل چهارم قانون اساسی مقتضی آن است که ماده‌واحده نسخ و حذف شود و ماده‌واحده یا تبصره‌ای ناظر به اصول دوازدهم و سیزدهم قانون اساسی بدین‌ضمن جای‌گزین آن گردد:

قانون دینی و مذهبی اقلیت‌های رسمی تنها در صورتی بر دعاوی آنان حاکم است، که طرفین پیرو یک دین یا یک مذهب بوده و خواستار اجرای قانون دینی و مذهبی خود باشند، اما در صورت اختلاف طرفین در دین یا مذهب و یا اختلاف در اجرای قانون دینی و مذهبی، جز در مرور قاعدة الزام، قانون مدنی حاکم خواهد بود (پیشنهاد ۱۰).

اما در اینجا ملاحظه مهمی وجود دارد که پذیرش این پیشنهاد را مقید می‌سازد و آن این است که هرچند درست است که گرایش به اصل صلاحیت و حکومت شریعت اسلامی (قانون مدنی) در صورت اختلاف دین و مذهب طرفین بسی منطقی‌تر از ترجیح بلا مردی یکی از دو قانون مذهبی است، اما به‌نظر می‌رسد دلیل این بازگشت به اصل، نه به‌علت نفس عدم صلاحیت استثنائی قوانین مذهبی و دینی ایرانیان غیرشیعه در صورت اختلاف دینی و مذهبی آنان است، بلکه به‌علت عدم امکان اجرای همزمان آن قوانین است و البته این در صورتی است که قوانین مادی ادیان و مذاهب تفاوت غیرقابل جمعی داشته باشند، اما در صورت هماهنگی آن‌ها، اجرای قانون هر طرف نسبت به او و درنتیجه، اجرای همزمان دو قانون، که از صلاحیت استثنایی برخوردار بوده‌اند، بلاشکال و بدون مانع است. آن‌چه گفته شد، افزون‌برآن که با ظهور و عموم اصول دوازدهم و سیزدهم قانون اساسی و صدر ماده‌واحده (مبنی بر این که هر شخص [تک‌نفر] در کلیه روابط مربوط به احوال شخصیه‌اش اعم از یک‌جانبه مثل اهلیت، یا دو‌جانبه مثل نکاح تابع قوانین دینی و مذهبی خود خواهد بود) سازگارتر است، با سابقه‌ای در شریعت اسلامی، آن هم در قلمرو روابط «مسلمان – غیرمسلمان» حتی در قلمرو حقوق عمومی و کیفری نیز (تا چه رسید به حقوق خصوصی و احوال شخصیه) تأیید می‌شود: توضیح آن که امام امیر المؤمنین علی علیه السلام در پاسخ به نامه محمد بن ابی‌بکر که از حکم زنای مردی مسلمان بازنی غیرمسلمان پرسش کرده بود چنین فرمودند که «درباره مرد مسلمان حکم اسلامی اجرا می‌شود، اما زن غیرمسلمان را به خودشان بسپارند تا حکم دینشان را بر او جاری سازند»

(حر عاملی ۱۴۱۶ ق: ج ۲۸، ۸۰ حدیث ۵؛ همان: ۱۵۲، حدیث ۱) و بدین شکل دو مجازات مختلف را برابر دو شریک یک جرم، که هر کدام پیرو دین یا مذهبی متفاوت از دیگری است، مقرر فرمودند.

بنابراین به نظر می‌رسد به مجرد اختلاف دین و مذهب طرفین غیرشیعه، بهویژه اگر هر دو خواستار اجرای قانون دینی و مذهبی خود باشند، باید فوراً قانون مدنی و شریعت اسلام را حاکم دانست، بلکه باید آن را به مورد اختصاص داد که قوانین مادی طرفین تفاوتی غیرقابل حل داشته باشند، اما در صورت هماهنگی و امکان جرای هر دو قانون، باید همچنان قوانین مذبور را صالح و حاکم دانست و قانون دینی و مذهبی هر طرف را نسبت به او اعمال کرد.

بنابراین پیش‌نهاد «اصلاحی – ماهوی» گذشته را، که هدف این مقال است، می‌توان این‌چنین تکمیل کرد و به قانون‌گذار ارائه کرد:
ماده‌وحده:

قانون اقلیت‌های مذهبی و دینی رسمی تنها در صورتی بر دعای احوال شخصیه آنان حاکم است که هر دو طرف خواستار اجرای قانون دینی و مذهبی خود باشند و مضمون قوانین آن‌ها هماهنگ و اجرای همزمان آن‌ها امکان‌پذیر باشد، اما در صورت اختلاف مضمون غیرقابل اجرای همزمان آن‌ها، جز در مورد قاعده الزام، قانون مدنی ایران و دیگر قوانین ایرانی مربوط و شریعت «اسلامی – جعفری» حاکم خواهد بود (پیش‌نهاد ۱۱).

البته باید توجه داشت که تأکید بر اجرای قانون غیراسلامی در مورد قاعده الزام اول، به علت حمایت قانونی، و نه قضایی، دولت اسلامی از اتباع اصلی خود، یعنی مسلمانان است و دوم، اجرای قاعده الزام مستلزم تحمیل هیچ‌گونه تکلیف جدیدی بر طرف غیرمسلمان نیست، بلکه صرفاً الزام او به اجرای تکلیفی است براساس مقررات دینی‌اش که او خود را نسبت به انجام آن متعهد می‌داند.

به نظر می‌رسد که در صورت پذیرش این دیدگاه صلاحیت قانون مدنی به دعای مطروحه در دادگاه‌های عمومی و با قاضی مسلمان و شیعی اختصاص ندارد، بلکه دعای مطروحه در دادگاه‌های اختصاصی اقلیت‌ها و با قاضی غیرشیعی را نیز شامل می‌شود. یعنی فرضیاً یک اسقف مسیحی نیز در دعوای زوجه مسیحی علیه زوج یهودی‌اش باید براساس قانون مدنی، و نه قوانین مذهبی مسیحی یا یهودی، رسیدگی

کند (دانش پژوه ۱۳۹۳ ب: ۱۴۵-۳۶۱؛ چنان‌که هم‌اکنون و به استناد ماده‌وحده معهود باید طبق قانون مذهبی شوهر (آئین یهود) حکم کند.

۵. دوم: احوال شخصیه بیگانگان

قوانين مربوط به احوال شخصیه بیگانگان نیز هم‌چون قوانین مربوط به احوال شخصیه ایرانیان غیرشیعه دو مشکل دلالی و مضمونی دارند که هر کدام تأمل برانگیز است.

۱.۵ تأمل دلالی

دلالت این قوانین در پاره‌ای موارد گویا و روشن است که فرصت پرداختن به آن نیست و در پاره‌ای موارد ناگویا و ساكت و در پاره‌ای دیگر مبهم و مجمل است:

۱.۱.۵ موارد ناگویا و ساكت (شكل‌گیری نکاح و طلاق)

۱.۱.۱.۵ شمول ماده ۹۶۳ نسبت به شكل‌گيری نکاح

موضوع ماده ۹۶۳ قانون مدنی به صراحت «روابط شخصی و مالی» زوجین یعنی آثار نکاح است، اما درباره شمول آن درمورد شکل‌گیری نکاح اختلاف نظر وجود دارد: هرچند برخی شکل‌گیری نکاح را نیز مشمول آن دانسته‌اند و در صورت اختلاف طرفین قانون دولت متبع مرد را حاکم دانسته‌اند (مدنی ۱۳۷۸: ۲۷۵)، اما همان‌طور که اکثر شارحان گفته‌اند، این ماده درمورد اصل شکل‌گیری نکاح ساكت است (فلوی ۱۳۸۵: ۲۶۷؛ سلجوقی ۱۳۸۶: ج ۲، ۲۶۰؛ ارفع‌نیا ۱۳۷۶: ج ۲، ۵۸) و به همین علت، درمورد قانون حاکم بر شکل‌گیری نکاح اختلاف نظر وجود دارد که آیا باید به هر دو قانون استناد کرد (الماسی ۱۳۷۸: ۱۷۴؛ الماسی ۱۳۸۲: ۲۷۲؛ ارفع‌نیا ۱۳۷۶: ج ۲، ۵۸؛ سلجوقی ۱۳۸۶: ج ۲، ۲۸۳؛ عامری ۱۳۶۲: ۱۸۱؛ متولی ۱۳۷۸: ۱۵۹؛ فلوی ۱۳۸۵: ۲۶۸) یا قانون دولت متبع مرد (مدنی ۱۳۷۸: ۲۷۵) یا هیچ‌کدام و در تیجه، قانون مقر دادگاه، یعنی قانون ایران (شیخ‌الاسلامی ۱۳۸۴: ۱۴۲). صرف نظر از قضایت درباره این دیدگاه‌ها، به نظر می‌رسد که اگر قانون‌گذار با نظریه اول موافق است، با اضافه کردن عبارت «نکاح» مراد خویش را به صراحت بیان کند؛ مثلاً، در صورت شمول نسبت به همه نکاح‌ها مقرر دارد: «نکاح، طلاق، و روابط شخصی و مالی کلیه زوج‌هایی که اختلاف تابعیت دارند، تابع قوانین دولت متبع

شوهر خواهد بود» (پیشنهاد ۱۲) و در صورت اختصاص ماده به خارجیان، که با منطق حقوقی سازگارتر است، مقرر دارد: «ماده ۹۶۳: نکاح، طلاق، و روابط شخصی و مالی زوج‌های خارجی تابع قانون دولت متبع شوهر خواهد بود» (پیشنهاد ۱۳). شوهرگرایی یادشده در بند یک ماده واحده مربوط به احوال شخصیه ایرانیان غیرشیعه در تعارض داخلی قوانین که قانون مذهبی شوهر را بر دعاوی مربوط به نکاح نیز حاکم دانسته است، می‌تواند تاحدودی مؤید پیشنهاد اصلاحی اخیر در تعارض بین‌المللی قوانین باشد؛ اما اگر تشکیل نکاح را تابع قانون هر دو دولت یا دولت مقر دادگاه می‌داند، باید با وضع ماده‌ای جدید به آن تصریح کند.

۲.۱.۱.۵ شمول ماده ۹۶۳ نسبت به طلاق

این ماده درباره طلاق زوجینی که اختلاف تابعیت دارند صراحتی ندارد و به همین علت، شارحان قانون مدنی در استناد به این ماده برای تعیین قانون حاکم بر طلاق زوجین یادشده اختلاف‌نظر دارند. برخی طلاق را مصداقی از آثار نکاح و مشمول عنوان «روابط شخصی» زوجین دانسته‌اند و قانون دولت متبع شوهر را حاکم بر طلاق می‌دانند (الماسی ۱۳۷۸: ۱۷۷؛ الماسی ۱۳۸۲: ۲۷۶؛ سلجوچی ۱۳۸۶: ج ۲، ۲۶۰؛ عامری ۱۳۶۲: ۱۴؛ متولی ۱۳۷۸: ۱۷۸؛ مدنی ۱۳۷۸: ۲۷۶) و برخی به دلایلی دیگر، و نه به استناد این ماده، قانون دولت متبع شوهر را حاکم می‌دانند (کاتوزیان ۱۳۷۷: ۵۸۲). اصلاح قانون و تصریح به عنوان «طلاق» هرگونه تردیدی را در این باره از میان بر می‌دارد. مثلاً، اگر قانون‌گذار طلاق را هم مصداقی از روابط شخصی زوجین بداند، براساس اختصاص‌دادن یا اختصاص‌ندادن ماده به زوجین خارجی، ماده این‌گونه اصلاح شود: «طلاق و روابط شخصی و مالی کلیه زوج‌هایی که اختلاف تابعیت دارند تابع قوانین دولت متبع شوهر خواهد بود» (پیشنهاد ۱۴). یا «اگر زوجین خارجی تبعه یک دولت نباشد، طلاق و روابط شخصی و مالی آن‌ها تابع قوانین دولت متبع شوهر خواهد بود» (پیشنهاد ۱۵) و اگر طلاق را مصداقی از روابط شخصی نمی‌داند، باید در ماده مستقلی قانون حاکم بر طلاق را معین کند.

۲.۱.۵ موارد مبهم و محمل

۱.۲.۱.۵ شمول ماده ۹۶۳ نسبت به آثار نکاح زن ایرانی با مرد خارجی

هرچند درباره آثار نکاح زن ایرانی که با مرد خارجی ازدواج کرده است اکثر شارحان قانون مدنی به استناد ظهور بدوى ناشی از عدم تقييد واژه «زوجین» به قيد «خارجی» زوجه

ایرانی را نیز مشمول آن قرار داده‌اند (الماسی ۱۳۶۸: ۱۷۷؛ الماسی ۱۳۸۲: ۲۷۶؛ سلجوچی ۱۳۸۶: ج ۲، ۲۵۴؛ شیخ‌الاسلامی ۱۳۸۴: ۱۴۴؛ فدوی ۱۳۸۵: ۲۷۷) و از شمول ماده ۶ و حکومت قانون ایران خارج ساخته‌اند، اما دیدگاه مقابله بر این است که این ظهور بدی و اطلاق ظاهری، به‌علت وجود انصراف قطعی یا احتمال انصراف این ماده به جایی که زوجین هر دو خارجی باشند، مخدوش و محل سؤال است و منطق تحلیل حقوقی ایجاب می‌کند که در این مورد قانون ایران حاکم باشد (دانش‌پژوه ۱۳۹۵). صرف‌نظر از درستی هریک از این دو دیدگاه، به‌نظر می‌رسد که قانون‌گذار باید با بازنگری در این ماده و اصلاح آن مراد خود را به‌صراحت بیان کند و این تردید و پرسش را از میان بردارد. اگر مراد او آن‌چنان‌که اکثر شارحان گفته‌اند، آثار همه نکاح‌هایی است که زوجین اختلاف تابعیت دارند، لازم است از ادات عموم استفاده کند تا جایی برای آن تردید و پرسش باقی نماند، مثلاً این‌گونه مقرر دارد: «روابط شخصی و مالی همه زوج‌هایی که اختلاف تابعیت دارند، تابع قوانین دولت متبع شوهر خواهد بود» (پیش‌نهاد ۱۶) و اگر مراد قانون‌گذار فرض منطقی‌تر، یعنی صرفاً نکاح‌هایی باشد که زوجین هردو خارجی باشند، باید با افزودن قید «خارجی» مقصود خود را آشکار کند و موردي را که زوجه ایرانی است از شمول ماده ۹۶۳ تخصصاً خارج سازد. مثلاً، مقرر دارد: «اگر زوجین خارجی تبعه یک دولت نباشند، روابط شخصی و مالی بین آن‌ها تابع قوانین دولت متبع شوهر خواهد بود» (پیش‌نهاد ۱۷) و این امری بی‌سابقه و بی‌نظیر نیست، زیرا مثلاً در فرانسه نی‌بوآیه می‌نویسد: «در موضوع احوال شخصیه نیز وقتی که یکی از طرفین دعوا فرانسوی باشد، صلاحیت قانون خارجی را مردود دانسته و قانون فرانسه را صلاحیت‌دار می‌شناسد» (الماسی ۱۳۶۸: ۹۶).

۲.۲.۱.۵ شمول ماده ۹۶۴ قانون مدنی، درباره روابط فرزند ایرانی با ابوین خارجی

قانون‌گذار ایران در ماده ۹۶۴ قانون مدنی درباره قانون حاکم بر روابط فرزندان و والدینی که اختلاف تابعیت دارند، در درجه اول قانون دولت متبع پدر و در درجه دوم قانون دولت متبع مادر را صالح و حاکم اعلام کرده است و در هر حال، به قانون دولت متبع فرزند کاری ندارد.

این پرسش جدی وجود دارد که اگر فرزند ایرانی و ابوین خارجی باشند، آیا باز هم قانون دولت متبع پدر، یعنی قانون خارجی، صالح و حاکم خواهد بود؟ دو دیدگاه پیش‌گفته در ماده ۹۶۳، عیناً در اینجا نیز قابل طرح است که البته قانون نسبت‌به هیچ‌کدام صراحت ندارد، اگرچه ظهور اولیه قانون این است که در این صورت نیز قانون دولت متبع

پدر حاکم است، اما به نظر می‌رسد که در این جا نیز مطلوب آن است که قانون‌گذار با بازنگری در قانون مراد خود را با صراحت اعلام کند. اگر مراد او شمول ماده نسبت به فرزند ایرانی نیز هست، از ارادت عموم استفاده کند و مثلاً بگویید: «روابط بین تمامی ابوعین و اولاد تابع قانون دولت متبع پدر است ...» (پیش‌نهاد ۱۸) و اگر مرادش فقط ابوعین و اولاد خارجی است، که پیش‌نهاد این مقاله است، با اضافه کردن واژه «خارجی» بر این مسئله تصریح کند و بگویید: «ماده ۹۶۴: روابط بین ابوعین خارجی و اولاد خارجی آن‌ها تابع قانون دولت متبع پدر است، مگر ...» (پیش‌نهاد ۱۹) یا این‌گونه بگویید: «ماده ۹۶۴: روابط بین ابوعین و اولاد، در صورتی که همه خارجی باشند، تابع قانون دولت متبع پدر است ...» (پیش‌نهاد ۲۰).

۳.۲.۱.۵ شمول ماده ۹۶۵ قانون مدنی درباره ولی و قیم ایرانی و مولی‌علیه خارجی

ماده ۹۶۵ قانون مدنی درباره قانون حاکم بر روابط ولی و قیم با مولی‌علیه در صورت اختلاف تابعیت قانون مولی‌علیه را صالح و حاکم اعلام کرده است. مشابه پرسش پیشین در این جا نیز وجود دارد که اگر ولی و قیم ایرانی هم باشند، آیا باز هم قانون دولت متبع مولی‌علیه، یعنی قانون خارجی صالح و حاکم خواهد بود؟ ظهور، تردید، اجمال، و اختلاف نظر پیش‌گفته در این جا نیز وجود دارد که البته قانون در مورد هیچ‌کدام صراحت ندارد. به نظر می‌رسد که در این جا نیز مطلوب آن است که قانون‌گذار با بازنگری در قانون، مراد خود را با صراحت اعلام کند. اگر مراد قانون‌گذار حکومت قانون دولت متبع مولی‌علیه، حتی نسبت به مولی‌علیه‌ی است که ولی و قیم او ایرانی باشد، باید بدان تصریح کند و مثلاً مقرر دارد: «ولايت قانوني و نصب قيم به طور كلي برطبق قانون دولت متبع موللي عليه خواهد بود» (پیش‌نهاد ۲۱)، اما اگر فقط درباره خارجیان چنین دیدگاهی دارد، این‌گونه بدان تصریح کند: «ماده ۹۶۵: در صورت خارجی بودن طرفين، ولايت قانوني و نصب قيم برطبق قانون دولت متبع موللي عليه خواهد بود» (پیش‌نهاد ۲۲).

۲.۵ تأمل مضمونی (رعايانه نکردن مصلحت اتباع ایران)

به نظر می‌رسد که راه حل‌های سه‌گانه تعارض بین المللی قوانین، مذکور در مواد ۹۶۳ تا ۹۶۵ قانون مدنی و ترجیح و تعیین قانون دولت متبع شوهر، پدر، و مولی‌علیه نیز، هم‌چون راه حل‌های سه‌گانه ماده واحده در تعارض داخلی قوانین، پشتونه قوی منطقی، حقوقی، و فقهی ندارد. مثلاً، در مورد قانون صالح حاکم بر روابط والدین و فرزندان به لحاظ نظری، دو

دیدگاه متقابل وجود دارد که هیچ‌کدام قانع‌کننده نیست. برخی که مصلحت والدین را مقدم بر مصلحت فرزندان می‌دانند به صلاحیت و حاکمیت قانون دولت متبوع والدین، و مشخصاً قانون دولت متبوع پدر، گرایش دارند و برخی که مصلحت فرزندان را مقدم بر مصلحت والدین می‌پنداشند، قانون دولت متبوع فرزند را صالح و حاکم می‌دانند (الماسی ۱۳۶۸: ۱۷۸). قانون مدنی ایران از دیدگاه نخست تبعیت کرده است، در حالی که:

اول، هیچ دلیل قانع‌کننده‌ای برای تقدم مصلحت والدین بر مصلحت فرزندان یا تقدم مصلحت فرزندان بر والدین وجود ندارد و بدون وجود دلیل قانع‌کننده، ترجیح یکی از دو قانون ترجیح بلامرجح است که عقلاً قبیح است، به‌ویژه اگر راه حل دیگری وجود داشته باشد.

دوم، با فرض پذیرش تقدم مصلحت والدین یا تقدم مصلحت فرزندان، باید توجه داشت که رعایت مصلحت فرد موردنظر اصولاً هیچ ملازمه‌ای با صلاحیت و حاکمیت قانون دولت متبوع او ندارد. مثلاً و با فرض تقدم مصلحت فرزند، ممکن است براساس قانون دولت متبوع فرزند پدر فقط عهده‌دار تحصیل فرزند تا دوره ابتدایی باشد، اما براساس قانون دولت متبوع پدر، پدر عهده‌دار تحصیل فرزند تا پایان دوره متوسطه باشد. بدیهی است که در این فرض، قانون دولت متبوع پدر بیش از قانون دولت متبوع فرزند مصلحت فرزند را رعایت کرده است.

بنابراین، به‌نظر می‌رسد که نه تنها در مردمی که یک طرف ایرانی باشد، قانون ایران باید حاکم باشد، بلکه حتی در این موارد نیز با فرض عدم ترجیح منطقی هیچ‌یک از دو قانون خارجی و تعارض و درنتیجه، تساقت آن‌ها باید به اصل بازگشت کرد و به استناد ماده ۵ قانون مدنی قانون ایران را، به عنوان قانون مقر دادگاه، صالح و حاکم دانست. درنتیجه، وجود مواد ۹۶۳ تا ۹۶۵ قانون مدنی زائد به‌نظر می‌رسد و می‌توان با افروzen این متن پیشنهادی به عنوان ماده‌ای مستقل پس از ماده ۷ قانون مدنی قانون ایران را به عنوان قانون حاکم بر احوال شخصی طرفینی که اختلاف تابعیت دارند، معین کرد: «در دعاوی مربوط به احوال شخصی، در صورتی که طرفین اختلاف تابعیت داشته باشند، قانون ایران حاکم خواهد بود» (پیشنهاد ۲۳).

به‌نظر می‌رسد که آن‌چه در ملاحظه اول درباره اجرای قانون مدنی و شریعت اسلامی — جعفری در دعاوی غیرشیعیانی که در دین یا مذهب اختلاف دارند، گذشت، در این جا نیز درباره دعاوی بیگانگانی که اختلاف تابعیت دارند صادق است. یعنی در صورتی قانون ایران

در باره آنان اجرا می شود که اجرای هم زمان هر دو قانون ملی امکان پذیر نباشد. بنابراین، می توان مواد ۹۶۳ تا ۹۶۵ قانون مدنی را حذف کرد و با افزودن این تبصره در ذیل ماده ۷ قانون مدنی، به جای مواد محنوف، قانون را اصلاح و تکمیل کرد:

در دعاوی مربوط به احوال شخصیه، قانون خارجی تنها در صورتی اجرا می شود که طرفین هر دو خارجی باشند و اجرای هم زمان آنها امکان پذیر باشد، اما در صورت عدم امکان اجرای هم زمان هر دو قانون، جز در مورد قاعدة الزام، قانون ایران حاکم خواهد بود (پیشنهاد ۲۴).

۶. نتیجه گیری

با نقد اصول دوازدهم و سیزدهم قانون اساسی و ماده واحده و نیز مواد ۷، ۶، ۵، ۹۶۳، ۹۶۴ و ۹۶۵ قانون مدنی و بررسی موارد ابهام آنها در مجموع، ۲۴ پیشنهاد اصلاحی اصلی و فرعی در دو قالب پیشنهادهای «شکلی - تنصیصی» و «ماهی - بینادین» ارائه شد که اصلی ترین و مهم ترین آنها، که دغدغه اصلی را میں سطور است، یکی، پیشنهاد ۱۱ در باره احوال شخصیه غیر شیعیان و دیگری، پیشنهاد ۲۴ در باره احوال شخصیه بیگانگان بود که می توان نتیجه هر دو را در عبارت ذیل این گونه جمع و تلخیص کرد و احياناً به عنوان پیشنهاد ۲۵ مطرح کرد:

قانون مدنی و دیگر قوانین مربوط و شریعت اسلامی - جعفری بر کلیه دعاوی مربوط به احوال شخصیه حاکم است، مگر در موارد اعمال قاعدة الزام یا جایی که طرفین هر دو مسلمان غیر شیعیه یا هر دو مسیحی، یا کلیمی، یا زرتشتی باشند و خواستار اجرای قانون دینی و مذهبی خود باشند و اجرای هم زمان هر دو قانون نیز ممکن باشد یا هر دو طرف غیر ایرانی باشند و اجرای هم زمان قانون ملی آنها امکان پذیر باشد.

کتاب نامه

قرآن کریم:

ارفع نیا، بهشید (۱۳۷۶)، حقوق بین الملل خصوصی، ج ۲، تهران: بهتاب.
بنجوردی، سیدمیرزا حسن (۱۳۷۱ ش / ۱۴۱۳ ق)، القواعد الفقهیه، ج ۳، قم: مؤسسه مطبوعاتی اسماعیلیان.

بحرانی، محمد صنفور علی (۱۳۸۸ ش / ۱۴۳۰ ق)، توضیح القواعد الفقهیه، ج ۱، بی جا: منشورات رشید.

- الجمال، مصطفی (۲۰۰۲)، *الاحوال الشخصية لغير المسلمين*، بي جا: منشورات الحلبي الحقوقية.
- حر عاملي، محمد بن الحسن (۱۴۱۶ ق)، *وسائل الشيعة*، ج ۲۲، ۲۶، و ۲۸، قم: مؤسسة آل البيت.
- خسروشاهی، قدرت الله (۱۳۹۱)، *نظريه‌ها و نظام‌های حقوقی*، تهران: انتشارات جنگل و پژوهشگاه حوزه و دانشگاه.
- دانش پژوه، مصطفی (۱۳۸۹)، *مقاله علم حقوق با رویکرد به حقوق ایران و اسلام*، تهران: انتشارات جنگل و پژوهشگاه حوزه و دانشگاه.
- دانش پژوه، مصطفی (۱۳۹۱ الف)، *قلمرو اجرا و تفسیر قواعد حقوقی*، تهران: انتشارات جنگل و پژوهشگاه حوزه و دانشگاه.
- دانش پژوه، مصطفی (۱۳۹۱ ب)، *شناسه حقوق*، تهران: انتشارات جنگل و پژوهشگاه حوزه و دانشگاه.
- دانش پژوه، مصطفی (۱۳۹۲)، *اسلام و حقوق بين الملل خصوصی*، تهران: پژوهشگاه حوزه و دانشگاه و انتشارات وزارت امور خارجه.
- دانش پژوه، مصطفی (۱۳۹۳ الف)، «صلاحیت بین المللی دادگاه‌های عمومی دولت اسلام»، *فقه و مبانی حقوق اسلامی*، س ۴۷، ش ۱.
- دانش پژوه، مصطفی (۱۳۹۳ ب)، «دادگاه‌های اختصاصی ویژه غیرمسلمانان و قلمرو صلاحیت آن»، *فصل نامه مطالعات حقوق خصوصی*، دوره ۴۴، ش ۳.
- دانش پژوه، مصطفی (۱۳۹۴)، «اجرای قاعدة الزام در دعاوى بین المللی به مثابة قاعدة حل تعارض»، *حقوق تطبیقی*، س ۱۱، ش ۱، مسلسل ۱۰۳.
- دانش پژوه، مصطفی (۱۳۹۵)، «تأملی در قلمرو مادة ۹۶۳ قانون مدنی و شمول آن نسبت به آثار نکاح زن ایرانی با مرد خارجي»، *فصل نامه مطالعات حقوق خصوصی*، دوره ۴۶، ش ۱.
- دراز، رمزی محمدعلی (۲۰۰۴)، *فكرة تنازع القوانين في الفقه الاسلامي*، الاسكندرية: دار الجامعه الجديدة للنشر.
- زحلیلی، وهبة (۱۴۱۱ ق / ۱۹۹۹ م)، *التفسير المنير*، ج ۵ و ۶، بیروت: دار الفكر المعاصر و دمشق، دار الفكر.
- زیدان، عبدالکریم (۱۴۱۲ ق / ۱۹۹۹ م)، *أحكام الذميين والمستأمين في دار الإسلام*، دمشق: دار الكفر.
- سلجوقي، محمود (۱۳۸۶)، *حقوق بين الملل خصوصی*، ج ۱ و ۲، تهران: میزان.
- سیفی، علی اکبر (۱۴۲۸ ق)، *مبانی الفقه الفعال في القواعد الفقهية الإسلامية*، ج ۲، قم: مؤسسه النشر الاسلامی.
- شعرانی، ابوالحسن (۱۳۸۰)، *نشر طوبی*، تهران: اسلامیه.
- شفیعی سروستانی، ابراهیم (۱۳۸۱)، *فقه و قانون کلاری*، قم: مؤسسه فرهنگی طه.
- شيخ الاسلامی، سیدمحسن (۱۳۸۴)، *حقوق بين الملل خصوصی*، تهران: گنج دانش.
- طباطبائی، سیدمحمدحسین (بی تا)، *المیزان فی تفسیر القرآن*، ج ۵، قم: منشورات جماعت المدرسین فی الحوزة العلمیه.

- طوسی، محمد بن حسن (۱۴۰۷ق)، *الخلاف*، ج ۴، قم: انتشارات اسلامی دفتر انتشارات اسلامی، وابسته به جامعه مدرسین حوزه علمیه قم.
- عامری، جواد (۱۳۹۲)، *حقوق بین الملل خصوصی*، تهران: آگاه.
- فاضل لنکرانی، محمد (۱۴۱۶ق)، *القواعد الفقهیہ*، قم: بی‌نا.
- فاضل مقداد، مقداد بن عبدالله (۱۳۸۵ق)، *کنز العرفان فی فقه القرآن*، تهران: المکتبة المرتضویہ.
- فتاحی، سیدمحسن (۱۳۹۰)، *بررسی فقهی و حقوقی قاعده الزام*، قم و تهران: نشر ادیان.
- فدوی، سلیمان (۱۳۸۵)، *تعارض قوانین در حقوق ایران با تأکید بر احوال شخصیه*، تهران: طرح نوین اندیشه.
- قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.
- قانون مدنی ایران.
- قرطی، محمد بن احمد (۱۴۰۸ق/ ۱۹۸۸م)، *الجامع لأحكام القرآن*، ج ۵ و ۶، بیروت: دارالکتب العلمیہ.
- کاتوزیان، ناصر (۱۳۷۷)، *قانون مدنی در نظم حقوقی کنونی*، تهران: دادگستر.
- گلپایگانی، سیدمحمد رضا (۱۴۱۳ق)، *الدر المنضود فی أحكام الحادث*، ج ۱، تقریرات، نگاشته علی کریمی جهرمی، قم: دارالقرآن الکریم.
- الماسی، نجادعلی (۱۳۶۸)، *تعارض قوانین*، تهران: مرکز نشر دانشگاهی.
- الماسی، نجادعلی (۱۳۷۶)، *حقوق بین الملل خصوصی*، تهران: میزان.
- متولی، سیدمحمد (۱۳۷۸)، *احوال شخصیه بیگانگان در ایران*، تهران: سازوکار.
- مدنی، سیدجلال الدین (۱۳۷۸)، *حقوق بین الملل خصوصی*، ج ۱ و ۲، تهران: پایدار.
- مصطفوی، سیدمحمد کاظم (۱۴۱۵ق)، *القواعد*، قم: مؤسسه النشر اسلامی.
- مقدس اردبیلی، احمد بن محمد (بی‌تا)، *زبدة البيان*، تهران: مکتبة المرتضویہ.
- مکارم شیرازی، ناصر (۱۴۱۶ق)، *القواعد الفقهیہ*، ج ۲، قم: مدرسة الامام امیرالمؤمنین (ع).
- مکارم شیرازی، ناصر و دیگران (۱۳۷۰)، *تفسیر نمونه*، ج ۴، تهران: دارالکتب الاسلامیہ.
- موسوی، سیدابوالفضل (۱۳۸۶)، «چرایی تصویب یک قانون و زمان مناسب آن»، در: *مجموعه مقالات همایش یکصد مین سال قانون‌گذاری*، تهران: مرکز پژوهش‌های اسلامی مجلس شورای اسلامی.
- نجفی، محمدحسن (۱۳۶۲)، *جوهر الكلام*، ج ۲۱، تهران: دارالکتب الاسلامیہ.
- واحدی، غلامحسین (۱۳۸۶)، «گفتاری در نگارش و ویرایش قانون»، در: *مجموعه مقالات همایش یکصد مین سال قانون‌گذاری*، تهران: مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی.